



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: FN.IV.431.27.2022

Kielce, dnia 02-12-2022

Pan
Kazimierz Mądzik
Świętokrzyski Kurator Oświaty

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Zakres kontroli:	Prawidłowość realizacji zadań objętych Porozumieniami: ▪ Nr 53/2019 z dnia 12 lipca 2019 r. w zakresie powierzenia Świętokrzyskiemu Kuratorowi Oświaty realizacji wykonania całości zadania związanego ze wspieraniem na obszarze województwa świętokrzyskiego organizacji doradztwa metodycznego, dotyczącego wydatkowania wyodrębnionych w budżecie Wojewody Świętokrzyskiego środków w formie dotacji udzielonej jednostkom samorządu terytorialnego prowadzącym placówki doskonalenia zawodowego nauczycieli zatrudniającym doradców metodycznych. ▪ Nr 58/2019 z dnia 4 września 2019 r. w sprawie powierzenia Świętokrzyskiemu Kuratorowi Oświaty zadań związanych z prowadzeniem postępowań dyscyplinarnych.
Okres objęty kontrolą:	Od 1 stycznia 2021 r. do 31 grudnia 2021 r.
Zespół kontrolerów:	Dariusz Sierpień – inspektor wojewódzki – przewodniczący zespołu kontrolnego – upoważnienie do kontroli nr 858/2022 z 21 października 2022 r., Justyna Prędnoda – inspektor wojewódzki – członek zespołu – upoważnienie do kontroli nr 859/2022 z 21 października 2022 r., Barbara Zawadzka-Wójcik – inspektor wojewódzki – członek zespołu – upoważnienie do kontroli nr 860/2022 z 21 października 2022 r.

niepodległa

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

Termin przeprowadzenia kontroli:	Od 25 do 27 października 2022 roku.
Podstawa prawna do przeprowadzenia kontroli:	Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 11 i 2 oraz art. 51 ust. 2 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku <i>o Kontroli w administracji rządowej</i>¹. Wystąpienie pokontrolne przekazano zgodnie z przepisami art. 47 ustawy <i>o kontroli w administracji rządowej</i>. Kontrolę odnotowano w książce kontroli Kuratorium Oświaty w Kielcach² pod pozycją 3/2022.
Ocena stanu faktycznego wynikająca z ustaleń kontroli:	Pozytywnie ocenia się działalność Jednostki w zakresie realizowanych Porozumień.

W toku przeprowadzonej kontroli ustalono, że:

- Porozumienie Nr 53/2019** Porozumienie Nr 53/2019 z dnia 12 lipca 2019 r. zawarte między Wojewodą Świętokrzyskim i Świętokrzyskim Kuratorem Oświaty, reprezentowanym przez Świętokrzyskiego Wicekuratora Oświaty dotyczy wydatkowania, wyodrębnionych w budżecie Wojewody Świętokrzyskiego środków udzielanych w formie dotacji jednostkom samorządu terytorialnego prowadzącym placówki doskonalenia zawodowego nauczycieli, zatrudniające doradców metodycznych, o których mowa w art. 183 ust. 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe. Finansowanie wydatków obejmuje zakres związany z zatrudnieniem nauczycieli w celu realizacji zadań doradcy metodycznego, w tym:
- zawieranie w imieniu Wojewody umów z jednostkami samorządu terytorialnego na realizację zadania, o którym mowa w Porozumieniu (z zastrzeżeniem §2 ust. 3),
 - wydawanie dyspozycji przekazania środków dla jednostek samorządu terytorialnego realizujących zadanie w ramach przyznanej dotacji celowej z konta Wojewody,
 - rozliczanie środków przekazanych na realizację zadania pod względem merytorycznym i finansowym.
- Porozumienie zostało zawarte na czas nieokreślony.
- W roku 2021 działały 4 Ośrodki w ramach Świętokrzyskiej Sieci Współpracy i Samokształcenia nauczycieli – doradców metodycznych tj.:
- SAMORZĄD WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO - Świętokrzyskie Centrum Doskonalenia Nauczycieli w Kielcach,

¹ Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o Kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092).

² Zwane dalej: Kuratorium lub Jednostka.

- GMINA KIELCE – Samorządowy Ośrodek Doradztwa Metodycznego i Doskonalenia Nauczycieli w Kielcach,
- POWIAT BUSKI – Powiatowy Ośrodek Doradztwa i Doskonalenia Nauczycieli w Busku - Zdroju,
- POWIAT SKARŻYSKI.

Kontrola dotyczyła prawidłowości realizacji objętego Porozumieniem zadania pod względem legalności, gospodarności i rzetelności.

Kontroli poddano następujące dokumenty:

I. Umowa dotacji 1/2021 zawarta 26 lutego 2021 roku pomiędzy Wojewodą Świętokrzyskim, w imieniu, którego działa Świętokrzyski Kurator Oświaty a Powiatem Buskim, będącym organem prowadzącym dla Powiatowego Ośrodka Doradztwa i Doskonalenia Nauczycieli wraz z 12 wnioskami za cały 2021 rok oraz sprawozdaniem finansowym z wykorzystania dotacji celowej przeznaczonej w 2021 roku na zatrudnienie doradców metodycznych;

II. Umowa dotacji 2/2021 zawarta 26 lutego 2021 roku pomiędzy Wojewodą Świętokrzyskim, w imieniu, którego działa Świętokrzyski Kurator Oświaty, a Powiatem Skarżyskim, wraz z 6 wnioskami za cały 2021 rok oraz sprawozdaniem finansowym z wykorzystania dotacji celowej przeznaczonej w 2021 roku na zatrudnienie doradców metodycznych i korektą sprawozdania finansowego;

III. Umowa dotacji 3/2021 zawarta 5 marca 2021 roku pomiędzy Wojewodą Świętokrzyskim, w którego imieniu działa Świętokrzyski Kurator Oświaty, a Organem prowadzącym Świętokrzyskie Centrum Doskonalenia Nauczycieli, wraz z 10 wnioskami za cały 2021 rok, aneksem do umowy z dnia 23 sierpnia 2021 oraz sprawozdaniem finansowym z wykorzystania dotacji celowej przeznaczonej w 2021 roku na zatrudnienie doradców metodycznych i korektą sprawozdania finansowego;

IV. Umowa dotacji 4/2021 zawarta 17 marca 2021 roku pomiędzy Wojewodą Świętokrzyskim, w imieniu którego działa Świętokrzyski Kurator Oświaty, a Gminą Kielce, będącą organem prowadzącym Samorządowy Ośrodek Doradztwa Metodycznego i Doskonalenia Nauczycieli w Kielcach wraz z 10 wnioskami za cały 2021 rok, aneksem do umowy z dnia 31 sierpnia 2021 oraz sprawozdaniem finansowym z wykorzystania dotacji celowej przeznaczonej w 2021 roku na zatrudnienie doradców metodycznych i korektą sprawozdania finansowego.

Wyżej wymienione dokumenty weryfikowano poprzez porównanie wymienionych w nich kwot z sumami wyodrębnionymi w zestawieniach przelewów Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach dla wszystkich czterech beneficjentów, w rozdziale 80146, w paragrafach: 2020, 2120 i 2220. Zarówno kwoty wykazane we wnioskach za poszczególne miesiące, jak i wielkość dotacji przekazanej i środków niewykorzystanych, ujęte w sprawozdaniu są tożsame z danymi widniejącymi na przelewach.

Szczegółowa analiza z przekazywania środków za 2021 r. zawarta jest w załączniku nr 1, dołączonym do akt sprawy.

Ocena częściowa: Pozytywnie ocenia się realizację zadań wynikających z Porozumienia nr 53/2019 w 2021 roku.

Porozumienie Nr 58/2019 Porozumienie nr 58/2019 z dnia 4 września 2019 r.³ zawarte pomiędzy Wojewodą Świętokrzyskim a Świętokrzyskim Kuratorem Oświaty w sprawie powierzenia Świętokrzyskiemu Kuratorowi Oświaty zadań związanych z prowadzeniem postępowań dyscyplinarnych dla nauczycieli.

Zadania, które wynikają z porozumienia, są wykonywane przez Kuratora w ramach środków finansowych przekazywanych przez Wojewodę. Wojewoda na wniosek Kuratora przekazuje środki na pokrycie kosztów realizacji ww. zadania w tym w szczególności na koszty związane z wynagrodzeniem przewodniczącego Komisji i jego zastępców, przewodniczących składów orzekających oraz rzecznika dyscyplinarnego i jego zastępców, a także obrońcy z urzędu.

Porozumienie zostało zawarte na czas nieokreślony.

Kontroli poddano następujące dokumenty:

- I. Wniosek o wypłatę wynagrodzenia za styczeń 2021 roku,
- II. Listy płac nr: 12/2021 z 21 stycznia 2021 roku oraz 14/2021 z 28 stycznia 2021 roku,
- III. Wniosek o wypłatę wynagrodzenia za marzec 2021 roku,
- IV. Listy płac nr: 41/2021 z 30 marca 2021 roku oraz 42/2021 z 31 marca 2021 roku,
- V. Wniosek o wypłatę wynagrodzenia za maj 2021 roku,
- VI. Listy płac nr: 53/2021 z 6 maja 2021 roku oraz 66/2021 z 31 maja 2021 roku,
- VII. Wniosek o wypłatę wynagrodzenia za czerwiec 2021 roku,
- VIII. Listę płac nr 68/2021 z 1 czerwca 2021 roku,
- IX. Sprawozdanie roczne za 2021 rok z działalności Kuratorium w Kielcach – załączniki nr: 6 i 9,
- X. Zarządzenie nr 447/2018 Świętokrzyskiego Kuratora Oświaty z dnia 23 sierpnia 2018 roku,
- XI. Pisemne oświadczenie Pani Dyrektor Wydziału Finansowo – Administracyjnego i Spraw Socjalnych o kosztach poniesionych w 2021 roku na wynagrodzenia dla przewodniczącego komisji dyscyplinarnych i ich zastępców oraz rzecznika dyscyplinarnego,

Zarządzeniem nr 42/2016 Wojewody Świętokrzyskiego z 13 kwietnia

³ Dziennik Urzędowy Województwa poz. 3573 z dnia 17 września 2019 r.

2016 roku w sprawie powołania Komisji dyscyplinarnej dla Nauczycieli przy Wojewodzie Świętokrzyskim oraz wyznaczenia rzecznika dyscyplinarnego i jego zastępców⁴ wyznaczono rzecznika dyscyplinarnego oraz jego zastępców zgodnie z listą określoną w załączniku nr 1 i 2 do zarządzenia. Kadencja komisji trwała 4 lata. Zarządzenie aktualizowano trzykrotnie w trakcie trwania kadencji.

Zarządzeniem nr 48/2020 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 13 kwietnia 2016 w sprawie powołania Komisji dyscyplinarnej dla Nauczycieli przy Wojewodzie Świętokrzyskim oraz wyznaczenia rzecznika dyscyplinarnego i jego zastępców powołano rzecznika i komisję dyscyplinarną na kolejną kadencję.

Wynagrodzenie dla Rzecznika dyscyplinarnego oraz zastępcy rzecznika i komisji dyscyplinarnej zostało określone w Zarządzeniu nr 66/2017 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 24 czerwca 2017 roku w sprawie ustalania wysokości wynagrodzenia przewodniczących komisji dyscyplinarnych i ich zastępców przewodniczących składów orzekających oraz rzeczników dyscyplinarnych i ich zastępców. Wysokość wynagrodzeń została określona w załącznikach od nr 1 do 5.

Kontrola dotyczyła prawidłowości realizacji objętego Porozumieniem zadania pod względem legalności, gospodarności i rzetelności.

We wniosku do Kuratora o wypłatę wynagrodzenia za dany miesiąc (załącznik nr 1 lub nr 4 do Zarządzenia Nr 66/2017 Wojewody Świętokrzyskiego) widnieją dane Przewodniczącego i Wiceprzewodniczących Komisji Dyscyplinarnej lub Zastępców Rzecznika Dyscyplinarnego. Po zaakceptowaniu wniosku przez Kuratora sporządzana była lista wypłat według której przelewano środki na dane wskazane we wniosku.

Według informacji pisemnej Głównej Księgowej Kuratorium wydatki w rozdziale 80195 na realizację zadania w 2021 roku wyniosły 15.550,00 zł.

Do Rzecznika Dyscyplinarnego dla Nauczycieli przy Wojewodzie Świętokrzyskim w okresie sprawozdawczym wpłynęło 6 wniosków o wszczęcie postępowania wyjaśniającego. W 4 przypadkach wszczęto postępowanie wyjaśniające, w 2 przypadkach Świętokrzyski Kurator Oświaty odmówił wszczęcia postępowania wyjaśniającego ze względu na charakter przewinienia.

Na dzień kontroli Rzecznik Dyscyplinarny dla nauczycieli przy Wojewodzie Świętokrzyskim wziął udział w sześciu rozprawach dyscyplinarnych w 2021 r.

Ocena
częstkowa: Pozytywnie ocenia się realizację zadań wynikających z Porozumienia nr 58/2019 w 2021 roku.

⁴ <https://bip.kielce.uw.gov.pl> › zarządzenia-wojewody

Realizacja: Pozytywnie ocenia się prawidłowość realizacji zadań objętych Porozumieniami:

- Nr 53/2019 z dnia 12 lipca 2019 r. w zakresie powierzenia Świętokrzyskiemu Kuratorowi Oświaty realizacji wykonania całości zadania związanego ze wspieraniem na obszarze województwa świętokrzyskiego organizacji doradztwa metodycznego, dotyczącego wydatkowania wyodrębnionych w budżecie Wojewody Świętokrzyskiego środków w formie dotacji udzielonej jednostkom samorządu terytorialnego prowadzącym placówki doskonalenia zawodowego nauczycieli zatrudniające doradców metodycznych;

- Nr 58/2019 z dnia 4 września 2019 r. w sprawie powierzenia Świętokrzyskiemu Kuratorowi Oświaty zadań związanych z prowadzeniem postępowań dyscyplinarnych.

Elektroniczne kopie dokumentów opisanych powyżej załączono do akt kontroli.

Wnioski: Kontrola działalności Jednostki w badanym zakresie nie wykazała nieprawidłowości.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski