



**WOJEWODA
ŚWIĘTOKRZYSKI**

Kielce, dnia 01-03-2024

Znak:FN.IV.431.31.2023

**Pan
Andrzej Jakubiec
p.o. Świętokrzyskiego Kuratora
Oświaty w Kielcach**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Zakres kontroli:

Prawidłowość realizacji zadań objętych Porozumieniami:

- Nr 53/2019 z dnia 12 lipca 2019 r. w zakresie powierzenia Świętokrzyskiemu Kuratorowi Oświaty realizacji wykonania całości zadania związanego ze wspieraniem na obszarze województwa świętokrzyskiego organizacji doradztwa metodycznego, dotyczącego wydatkowania wyodrębnionych w budżecie Wojewody Świętokrzyskiego środków w formie dotacji udzielonej jednostkom samorządu terytorialnego prowadzącym placówki doskonalenia zawodowego nauczycieli zatrudniającym doradców metodycznych.
- Nr 58/2019 z dnia 4 września 2019 r. w sprawie powierzenia Świętokrzyskiemu Kuratorowi Oświaty zadań związanych z prowadzeniem postępowań dyscyplinarnych.

**Okres objęty
kontrolą:**

Od 1 stycznia 2022 r. do 31 grudnia 2022 r.

**Zespół
kontrolerów:**

Barbara Zawadzka-Wójcik – inspektor wojewódzki – przewodnicząca zespołu – upoważnienie do kontroli nr 908/2023 z 12 grudnia

2023 r.,

Justyna Prędnoda – inspektor wojewódzki – członek zespołu
– upoważnienie do kontroli nr 906/2023 z 12 grudnia 2023 r.

Termin kontroli: Od 14 do 15 grudnia 2023 roku.

Podstawa prawna przeprowadzenia kontroli Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 11 i 2 oraz art. 51 ust. 2 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej¹.

Wystąpienie pokontrolne przekazano zgodnie z przepisami art. 47 ustawy o kontroli w administracji rządowej.

Ocena stanu faktycznego wynikająca z ustaleń kontroli: Pozytywnie ocenia się działalność Jednostki w zakresie realizowanych Porozumień.

W toku przeprowadzonej kontroli ustalono, że:

Porozumienie Nr 53/2019 Porozumienie Nr 53/2019 z dnia 12 lipca 2019 r. zawarte między Wojewodą Świętokrzyskim i Świętokrzyskim Kuratorem Oświaty, reprezentowanym przez Świętokrzyskiego Wicekuratora Oświaty dotyczy wydatkowania, wyodrębnionych w budżecie Wojewody Świętokrzyskiego środków udzielanych w formie dotacji jednostkom samorządu terytorialnego prowadzącym placówki doskonalenia zawodowego nauczycieli, zatrudniające doradców metodycznych, o których mowa w art. 183 ust. 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe.

Finansowanie wydatków obejmuje zakres związany z zatrudnieniem nauczycieli w celu realizacji zadań doradcy metodycznego, w tym:

- zawieranie w imieniu Wojewody umów z jednostkami samorządu terytorialnego na realizację zadania, o którym mowa w Porozumieniu (z zastrzeżeniem § 2 ust. 3),
- wydawanie dyspozycji przekazania środków dla jednostek samorządu terytorialnego realizujących zadanie w ramach przyznanej dotacji celowej z konta Wojewody,
- rozliczanie środków przekazanych na realizację zadania pod względem merytorycznym i finansowym.

Porozumienie zostało zawarte na czas nieokreślony.

W roku 2022 działały 3 Ośrodki w ramach Świętokrzyskiej Sieci Współpracy i Samokształcenia nauczycieli – doradców metodycznych tj.:

¹ Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o Kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092).

- SAMORZĄD WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO -Świętokrzyskie Centrum Doskonalenia Nauczycieli w Kielcach,
- GMINA KIELCE – Samorządowy Ośrodek Doradztwa Metodycznego i Doskonalenia Nauczycieli w Kielcach,
- POWIAT BUSKI – Powiatowy Ośrodek Doradztwa i Doskonalenia Nauczycieli w Busku - Zdroju,

Kontrola dotyczyła prawidłowości realizacji objętego Porozumieniem zadania pod względem legalności, gospodarności i rzetelności.

Kontroli poddano następujące dokumenty:

I. Umowa dotacji 1/2022 zawarta 7 marca 2022 roku pomiędzy Wojewodą Świętokrzyskim, w imieniu, którego działa Świętokrzyski Kurator Oświaty a Powiatem Buskim, będącym organem prowadzącym dla Powiatowego Ośrodka Doradztwa i Doskonalenia Nauczycieli. Dwanaście wniosków za cały 2022 rok oraz sprawozdanie finansowe z wykorzystania dotacji celowej przeznaczonej w 2022 roku na zatrudnienie doradców metodycznych;

II. Umowa dotacji 2/2022 zawarta 10 marca 2022 roku pomiędzy Wojewodą Świętokrzyskim, w którego imieniu działa Świętokrzyski Kurator Oświaty, a Organem prowadzącym Świętokrzyskie Centrum Doskonalenia Nauczycieli, wraz z 10 wnioskami za cały 2022 rok, aneksem do umowy z dnia 26 sierpnia 2022 oraz sprawozdaniem finansowym z wykorzystania dotacji celowej przeznaczonej w 2022 roku na zatrudnienie doradców metodycznych;

III. Umowa dotacji 3/2022 zawarta 23 marca 2022 roku pomiędzy Wojewodą Świętokrzyskim, w imieniu którego działa Świętokrzyski Kurator Oświaty, a Gminą Kielce, będącą organem prowadzącym Samorządowy Ośrodek Doradztwa Metodycznego i Doskonalenia Nauczycieli w Kielcach. 9 wniosków za cały 2022 rok, aneks do umowy z dnia 4 listopada 2022 oraz sprawozdanie finansowe z wykorzystania dotacji celowej przeznaczonej w 2022 roku na zatrudnienie doradców metodycznych.

Wyżej wymienione dokumenty weryfikowano poprzez porównanie wymienionych w nich kwot z sumami wyodrębnionymi w zestawieniach przelewów Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach dla wszystkich trzech beneficjentów, w rozdziale 80146, w paragrafach: 2020, 2120 i 2220. Zarówno kwoty wykazane we wnioskach za poszczególne miesiące, jak i wielkość dotacji przekazanej i środków niewykorzystanych, ujęte w sprawozdaniu są tożsame z danymi widniejącymi na przelewach.

Szczegółowa analiza z przekazywania środków za 2022 r. zawarta jest w załączniku nr 1, dołączonym do akt sprawy.

Ocena częściowa: Pozytywnie ocenia się realizację zadań wynikających z Porozumienia nr 53/2019 w 2022 roku.

Porozumienie Nr 58/2019 Porozumienie nr 58/2019 z dnia 4 września 2019 r.² zawarte pomiędzy Wojewodą Świętokrzyskim a Świętokrzyskim Kuratorem Oświaty w sprawie powierzenia Świętokrzyskiemu Kuratorowi Oświaty zadań związanych z prowadzeniem postępowań dyscyplinarnych dla nauczycieli.

Zadania, które wynikają z porozumienia, są wykonywane przez Kuratora w ramach środków finansowych przekazywanych przez Wojewodę. Wojewoda na wniosek Kuratora przekazuje środki na pokrycie kosztów realizacji ww. zadania w tym w szczególności na koszty związane z wynagrodzeniem przewodniczącego Komisji i jego zastępców, przewodniczących składów orzekających oraz rzecznika dyscyplinarnego i jego zastępców, a także obrońcy z urzędu.

Porozumienie zostało zawarte na czas nieokreślony.

Kontroli poddano następujące dokumenty:

- Wniosek o wypłatę wynagrodzenia za maj 2022 roku,
- Lista płac nr: 79/2022 z 8 czerwca 2022 roku,
- Wniosek o wypłatę wynagrodzenia za czerwiec 2022 roku,
- Lista płac nr: 90/2022 z 24 czerwca 2022 roku,
- Wniosek o wypłatę wynagrodzenia za październik 2022 roku,
- Listy płac nr: 164/2022 z 30 października 2022 roku oraz 165/2022 z 28 października 2022 roku,
- Wniosek o wypłatę wynagrodzenia za grudzień 2022 roku,
- Listy płac nr: 199/2022 oraz 200/2022 z 20 grudnia 2022 roku,
- Sprawozdanie roczne za 2022 rok z działalności Kuratorium w Kielcach – sprawozdania: Rzecznika Dyscyplinarnego oraz Komisji Dyscyplinarnej,
- Zarządzenie nr 447/2018 Świętokrzyskiego Kuratora Oświaty z dnia 23 sierpnia 2018 roku,
- Pisemne oświadczenie Pani Dyrektora Wydziału Finansowo – Administracyjnego i Spraw Socjalnych o kosztach poniesionych w 2022 roku na wynagrodzenia dla przewodniczącego komisji dyscyplinarnych i ich zastępców oraz rzecznika dyscyplinarnego.

Zarządzeniem nr 42/2016 Wojewody Świętokrzyskiego z 13 kwietnia 2016 roku w sprawie powołania Komisji dyscyplinarnej dla Nauczycieli przy Wojewodzie Świętokrzyskim oraz wyznaczenia rzecznika dyscyplinarnego i jego zastępców³ wyznaczono rzecznika dyscyplinarnego

² Dziennik Urzędowy Województwa poz. 3573 z dnia 17 września 2019 r.

³ <https://bip.kielce.uw.gov.pl/zarzadzania-wojewody>

oraz jego zastępców, zgodnie z listą określoną w załączniku nr 1 i 2 do zarządzenia. Kadencja komisji trwała 4 lata. Zarządzenie aktualizowano trzykrotnie w trakcie trwania kadencji.

Zarządzeniem nr 48/2020 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 13 kwietnia 2016 w sprawie powołania Komisji dyscyplinarnej dla Nauczycieli przy Wojewodzie Świętokrzyskim oraz wyznaczenia rzecznika dyscyplinarnego i jego zastępców powołano rzecznika i komisję dyscyplinarną na kolejną kadencję.

Wynagrodzenie dla Rzecznika dyscyplinarnego oraz zastępcy rzecznika i komisji dyscyplinarnej zostało określone w Zarządzeniu nr 66/2017 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 24 czerwca 2017 roku w sprawie ustalania wysokości wynagrodzenia przewodniczących komisji dyscyplinarnych i ich zastępców przewodniczących składów orzekających oraz rzeczników dyscyplinarnych i ich zastępców. Wysokość wynagrodzeń została określona w załącznikach od nr 1 do 5.

Kontrola dotyczyła prawidłowości realizacji objętego Porozumieniem zadania pod względem legalności, gospodarności i rzetelności.

We wniosku do Kuratora o wypłatę wynagrodzenia za dany miesiąc (załącznik nr 1 lub nr 4 do Zarządzenia Nr 66/2017 Wojewody Świętokrzyskiego) widnieją dane Przewodniczącego i Wiceprzewodniczących Komisji Dyscyplinarnej lub Zastępców Rzecznika Dyscyplinarnego. Po zaakceptowaniu wniosku przez Kuratora sporządzana była lista wypłat według której przelewano środki na dane wskazane we wniosku.

Według informacji pisemnej Głównej Księgowej Kuratorium wydatki w rozdziale 80195 na realizację zadania w 2022 roku wyniosły 22.220,00 zł.

Do Rzecznika Dyscyplinarnego dla Nauczycieli przy Wojewodzie Świętokrzyskim w okresie sprawozdawczym wpłynęło 19 wniosków o wszczęcie postępowania wyjaśniającego. W 15 przypadkach wszczęto postępowanie wyjaśniające, w 4 przypadkach Świętokrzyski Kurator Oświaty odmówił wszczęcia postępowania wyjaśniającego ze względu na charakter przewinienia lub bezzasadność wniosku.

Na dzień kontroli Rzecznik Dyscyplinarny dla nauczycieli przy Wojewodzie Świętokrzyskim wziął udział w jedenastu rozprawach dyscyplinarnych w 2022 r.

W ramach obowiązków przeprowadzono szkolenie dla nowo powołanych dyrektorów z zakresu odpowiedzialności dyscyplinarnej nauczycieli.

Ocena częstkowa:	Pozytywnie ocenia się realizację zadań wynikających z Porozumienia nr 58/2019 w 2022 roku.
---------------------	--

Wnioski: Pozytywnie ocenia się prawidłowość realizacji zadań objętych Porozumieniami:

- Nr 53/2019 z dnia 12 lipca 2019 r. w zakresie powierzenia Świętokrzyskiemu Kuratorowi Oświaty realizacji wykonania całości zadania związanego ze wspieraniem na obszarze województwa świętokrzyskiego organizacji doradztwa metodycznego, dotyczącego wydatkowania wyodrębnionych w budżecie Wojewody Świętokrzyskiego środków w formie dotacji udzielonej jednostkom samorządu terytorialnego prowadzącym placówki doskonalenia zawodowego nauczycieli zatrudniające doradców metodycznych;
- Nr 58/2019 z dnia 4 września 2019 r. w sprawie powierzenia Świętokrzyskiemu Kuratorowi Oświaty zadań związanych z prowadzeniem postępowań dyscyplinarnych.

Elektroniczne kopie dokumentów opisanych powyżej załączono do akt kontroli.

Wnioski: Kontrola działalności Jednostki w badanym zakresie nie wykazała nieprawidłowości.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Józef Bryk
Wojewoda Świętokrzyski